
AVANCES Y HOJA DE RUTA

**PRESENTACIÓN COMISIÓN
BICAMERAL DE SEGURIDAD**

ENERO 2021

¿ POR QUÉ DE LA REFORMA DE CARABINEROS?



IMAGES : @YBOUZAR

¿ POR QUÉ DE LA REFORMA DE CARABINEROS?

CUESTIONAMIENTO A LA LEGITIMIDAD POLICIAL A NIVEL GLOBAL

DESLIGITMACIÓN DEL USO DE LA FUERZA

POLÍTICA AL SERVICIO DE LAS REDES SOCIALES: la expresión política se construye en las redes sociales y la política busca legitimidad en esas redes; esto debilita la política. Resultado “legitimidad democrática requiere un proceso informal de comunicación en que las opiniones son formadas a través de los medios de comunicación masiva”. (Habermas, Political Communication in Media Society, 2006)

DENUNCIA MEDIÁTICA 24/7 Y EN TODO LUGAR CONTRA ACTUAR POLICIAL: la difusión mediática de imágenes (falsas y verdaderas) de uso de la fuerza crea una realidad de “abuso institucional”. (Ash, Framing Use of Force, 2019)



Francia



Londres



Bangkok



Romania: Journalists beaten by riot police during Bucharest protest



Rumania



Manifestaciones en Perú contra designación de Merino

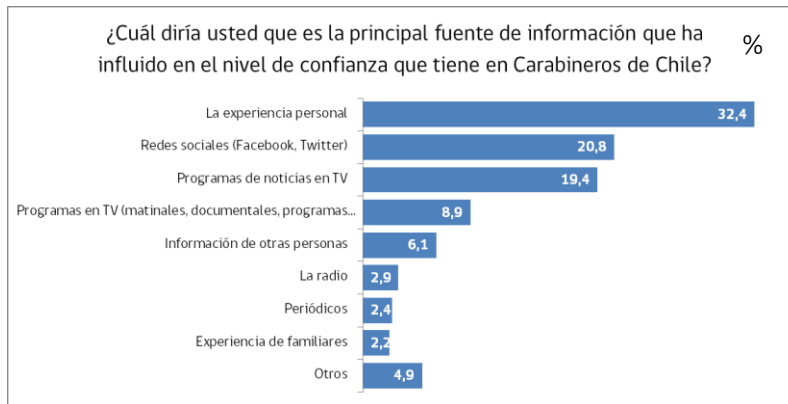
Perú



Minneapolis

CUESTIONAMIENTO A LEGITIMIDAD DE LA POLICÍA A NIVEL LOCAL

- CARGA PRE '90S. Sector de la población que mantuvo la relación de conflicto con Carabineros: barras bravas, poblaciones combativas, lugares con carga emocional, etc.
- FRAUDE INTENDENCIA: Serio cuestionamiento al uso de recursos para Carabineros, y grave afectación a la reputación institucional.
- ARAUCANÍA: Casos Lemún y Catrillanca; Caso Huracán.



Fuente: Fundación Paz Ciudadana

- 18 OCT: uso de perdigones, daños oculares, uso de lacrimógenas como proyectil.
- PREDOMINA INFORMACIÓN DE MEDIOS SOBRE ACTUAR POLICIAL
- REFORZAMIENTO DE OPINIÓN NEGATIVA SOBRE CARABINEROS POR PARTE DE ACADÉMICOS MEDIÁTICOS



Fuente: Carabineros de Chile y Policía de Investigaciones

ACTORES Y ROLES DEL SISTEMA DE SEGURIDAD PÚBLICA

	Prevenir (reducir factores de riesgo)	Controlar (protección de la sociedad y sus ciudadanos)	Perseguir / Apoyar (Mayor eficacia del sistema penal / apoyar a víctimas de delitos)	Reinsertar (disminuir la probabilidad de que una personas que ha cometido un delito vuelva a hacerlo)
Sistema de Seguridad Pública	Carabineros SPD SENAME (Proteccional) SERNAMEG ANI SENDA Municipios	SS Interior (Extranjería) Carabineros PDI DIRECTEMAR SII UAF DGMN (armas) DGAC (Aeropuertos) ADUANAS FF.AA (Frontera)	PJUD Min. Público PDI SPD (Apoyo a Víctimas)	Gendarmería SENAME (Justicia Juvenil) SPD (Lazos)
Policías	Carabineros (MICC-ZONAFAM-STOP) Extranjería Control Migratorio	Carabineros PDI DIRECTEMAR	Carabineros (OS7, OS9, OS10) PDI	
Orden Público	Carabineros (Protocolos, Policía de Diálogo) ANI Intendencias Municipios (tecnologías, prevención situacional)	Carabineros Intendencias FFAA (Estado de Excepción)	Carabineros SS Interior Intendencias	

CAMBIOS DE POLÍTICA PÚBLICA



1990
Comienza proceso
modernización PDI
“FENIX”

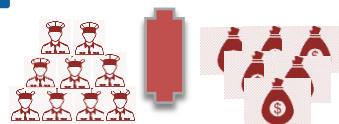
PDI
POLICIA DE INVESTIGACIONES
DE CHILE



2000 – 2005
Reforma Procesal
Penal



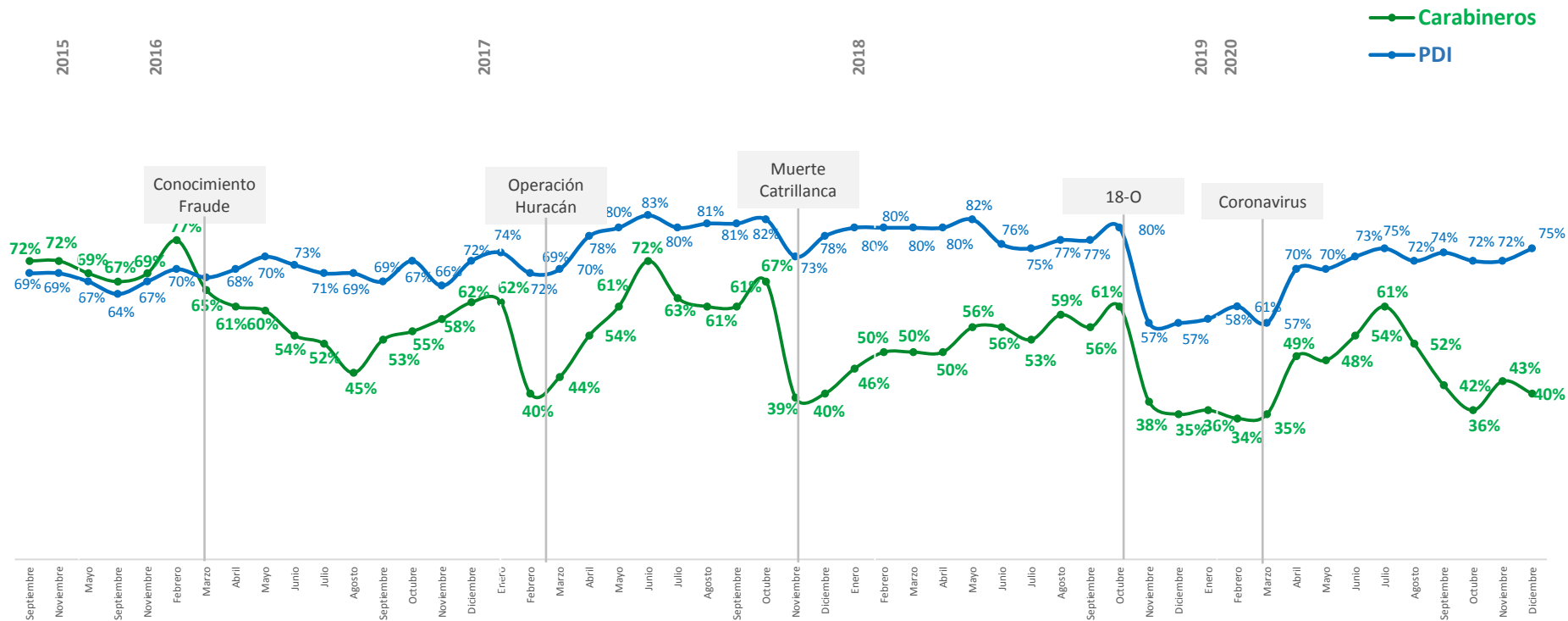
2006-2015
Programas de Gobierno
en seguridad
orientados a:



2017
Programa de Gobierno
del Presidente Piñera
por primera vez
incorpora la
“**Modernización de las
Policías**”

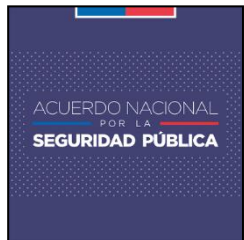
ANTECEDENTES REFORMA CARABINEROS

¿Usted aprueba o desaprueba el trabajo que está desempeñando....? % Aprueba



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Encuesta Plaza Pública, Cadem.

RESULTADOS A LA FECHA



Modernización Policías

Transparencia

Modernización SIE

Control de Armas

Fortalecimiento rol
Seg. Municipal

(Ingresos de 11
Proyectos de Ley)

19/07/2018
Seguridad como
prioridad de gobierno y
hoja de ruta para
reformas
(Programa Gobierno ,
sociedad civil y expertos)



Ministerio Seguridad y
rol Ejecutivo

Eficiencia y
Flexibilidad s gestión
operativa nivel
territorial

Transparencia y
rendición de cuentas a
nivel político y
ciudadano

Carrera por ingreso, no
discriminación y
ascenso por merito

Revisión tiempo de
formación

17/03/2020
Desempeño policial en
materia de orden Público
y Derechos Humanos
(Expertos y sociedad civil)



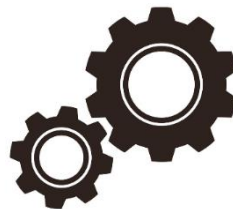
Subordinación al
poder civil

Orientación al servicio
público

Sistema de control,
monitoreo y
evaluación

Respeto a los
Derechos Humanos

30/01/2020
Desempeño policial en materia
de Orden Público y Derechos
Humanos
(Comisión Seguridad Pública
Senado)



Transversalidad en
los diagnósticos y
temáticas
levantadas por
distintos actores



Control Orden Público	Sujeción Autoridad Civil	Mejora Gestión
Especialización preferente	Probidad y control de conductas indebida	Transparencia y relación con la sociedad civil
Formación	Carrera Policial	Inteligencia

AGENDA NORMATIVA A RAÍZ DEL ACUERDO

Iniciativas Legislativas
1.Ley corta Antiterrorista Mensaje Presidencial
2.Ley de Inteligencia: Proyecto
3. Ley de Control de Armas (mociones refundidas)
4. Entrega tu arma y regularización de la inscripción
5. Modernización de Policías
6. Especialización de Policías
7. Técnicas especiales contra el terrorismo
8. Seguridad Privada
9. Indicaciones a la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades
10. Eliminación Secreto de las Plantas
11. STOP



33 Medidas administrativas y de gestión que apuntan a modernizar y fortalecer el accionar policial, mayor fiscalización y control de armas de fuego, relevar el rol de los municipios y mejorar la coordinación entre los actores del sistema de persecución penal

UNIDAD COORDINADORA DE LA REFORMA

El Ministerio del Interior y Seguridad Pública constituyó la Unidad Coordinadora, instancia encargada de dar celeridad al proceso de Reforma a Carabineros, avanzar en la Agenda de Seguridad Pública presentada en el programa de Gobierno y reactivar la agenda legislativa sobre la materia en el Congreso.

Esta Unidad sesiona cada jueves para avanzar en un Plan de Implementación de la Reforma.



Expertos Sociedad Civil + representantes de diversos ministerios y Carabineros



Daniel Johnson



Catalina Mertz



Antonio Frey



Franz Vanderschueren



Cristóbal Weinborn



FUNDACIÓN
PAZ CIUDADANA
Políticas públicas en seguridad y justicia



UNIDAD COORDINADORA DE LA REFORMA

UNIDAD TÉCNICA

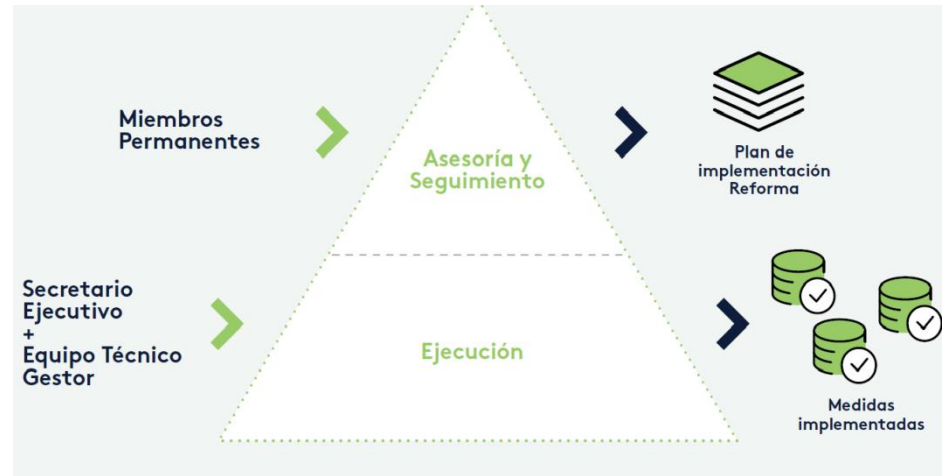


FUNDACIÓN
PAZ CIUDADANA
Políticas públicas en seguridad y justicia

Instalación de **capacidad ejecutiva** a través de la División de Seguridad Pública, Gabinete Ministro, Representante de Carabineros y Paz Ciudadana.

Funciones:

- Catastro y sistematización de todas las instancias de trabajo previas.
- Prepara insumos y productos para discusión de la Unidad Coordinadora.
- Sistematizar y presentación de resultados.
- Ejecución e implementación de medidas.



RESULTADOS A LA FECHA (UNIDAD COORDINADORA PARA LA REFORMA)

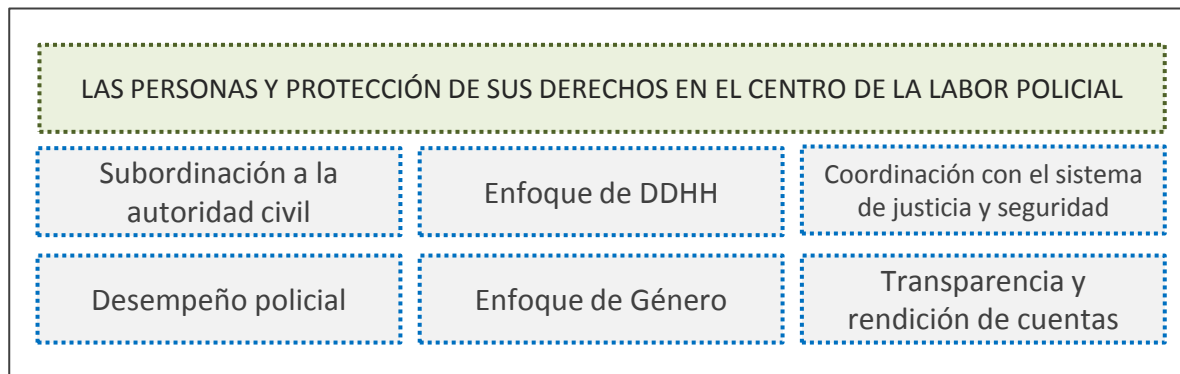
- 1. Incorporación de Carabineros en la unidad.** Se incorporó a un General, un Coronel, una Mayor y un Suboficial Mayor en la elaboración de Plan de Acción.
- 2. Establecimiento de Principios de la Reforma y el Rol que Cumplirá la Unidad Coordinadora.** (21 de noviembre de 2020).
- 3. Redefinición de ejes estratégicos prioritarios:** a) Control de Orden Público, b) Institución y Gobernanza, Modernización de la Gestión y d) Carrera y Formación
- 4. Presentación Plan de Formación Inicial de Carabineros.** (17 de diciembre de 2020).
- 5. Consenso en la elaboración de dos cronogramas de trabajo con Plan de Acción para implementar en este año:** a) Reforma a Carabineros y b) Plan de Formación.

LA POLICÍA QUE QUEREMOS

De acuerdo al trabajo realizado por la Unidad de Coordinación en el Taller del 26 de noviembre de 2020, se establecieron 6 principios que deberán regir todo objetivo, acción, tarea y recomendación que se siga en virtud de la Reforma de Carabineros.

Estos principios encuadran nuestro accionar, siendo valores transversales a todo el trabajo que se desarrollará. En este sentido, la Unidad deberá revisar constantemente que haya coherencia de los contenidos del Plan de Implementación de la Reforma de Carabineros con los principios acordados.

PRINCIPIOS ACORDADOS



DESARROLLAR UNA POLICÍA MODERNA BAJO PRINCIPIOS DEMOCRÁTICOS QUE TENGA COMO CENTRO A LA PERSONA, EL RESGUARDO DE SUS DERECHOS Y LAS NECESIDADES DE SEGURIDAD DE TODA LA POBLACIÓN

AVANCES REFORMA CARABINEROS

MESAS DE TRABAJO

Control Orden Público

Sujeción Autoridad Civil

Mejora gestión

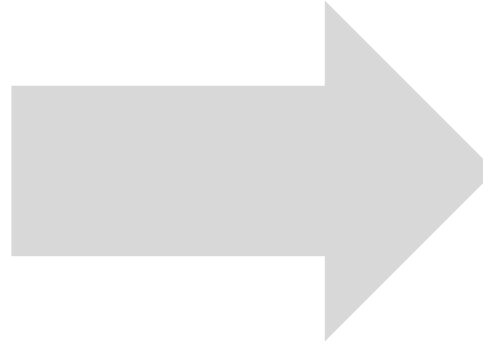
Especialización preferente

Probidad

Transparencia

Formación

Carrera Policial



EJES ESTRATÉGICOS PRIORITARIOS

Control Orden Público

Institucionalidad y
Gobernanza

Modernización de la
Gestión

Formación y Carrera

REFORMA DE CARABINEROS – RESUMEN PLAN DE ACCIÓN

LAS PERSONAS Y PROTECCIÓN DE SUS DERECHOS EN EL CENTRO DE LA LABOR POLICIAL

Desempeño
policial

Subordinación a la
autoridad civil

Enfoque de
Género

Enfoque de DDHH

Transparencia y
rendición de cuentas

Coordinación con el
sistema de justicia y
seguridad

Ejes

**Institucionalidad
y Gobernanza**

**Formación y
Carrera Policial**

**Modernización
de la Gestión**

**Control Orden
Público**

Resumen de acciones

Evaluar para proponer cambios en el marco legal que conforma las bases de la institucionalidad policial

Proyecto de Ley de Ministerio de Seguridad Pública

Elaborar un nuevo proceso formativo inicial de Carabineros (Planificación Específica)

Renovar los mecanismos de destinación de funcionarios policiales

Maximizar la cantidad de uniformados y uso de los equipamientos

Establecer un modelo de acción policial basado en evidencia

Revisar y publicar protocolos de uso de la fuerza

Elaborar mecanismos para mejorar la relación entre manifestantes y policía en contexto de eventos de orden público

Revisión de Programa Estratégico de Desarrollo Policial acorde a los principios de la Reforma

Protocolos de entrega de información y rendición de cuentas a las autoridades

Adecuar un sistema de carrera policial conforme a los principios de la reforma basado en el mérito

Fortalecer el trabajo coordinado entre poder judicial y accionar de Carabineros con indicadores comunes de desempeño

Lograr mayor estándar de evidencia para investigaciones penales

Incorporar indicadores de proceso, resultado e impacto

REFORMA CARABINEROS- PLAN DE FORMACIÓN

ACCIONES

VALIDACIÓN
PLAN DE ACCIÓN

DEFINIR PERFILES
INGRESO/EGRESO

NUEVA MALLA
CURRICULAR

REVISIÓN
DOCENTES

DEFINIR PROCESO
SEGUIMIENTO
CONTINUO

PRÁCTICAS Y TUTORÍAS
LUEGO DEL EGRESO

INFRAESTRUCTURA

CIERRE NUEVO
PROCESO
FORMACIÓN

PRODUCTOS

DECLARACIÓN
UNIDAD
COORDINADOR
A
(Ene 2021)

NUEVO PERFIL
PARA
CARABINEROS
DEL
CENTENARIO
(Ene 2021)

INFORME
FINAL
DIAGNÓSTICO
SEGÚN
PRINCIPIOS Y
PERFILES
(Mar 2021)

INFORME
FINAL
DIAGNÓSTICO
O DE
DOCENTES
(Ene 2021)

CREACIÓN DE COMITÉ
DE SEGUIMIENTO
(Ene 2021)

NUEVO SISTEMA
TUTORÍAS
(Jul 2021)

INFORME
INSUMO
PROPUESTA
(Feb 2021)

IMPLEMENTACIÓN
NUEVA MALLA 2022

INFORME
FINAL
PROGRAMAS
(Abr 2021)

INFORME
FINAL PERFIL
DE DOCENTES
(Abr 2021)

SISTEMA DE
EVALUACIÓN
TRANSITORIO
(Mar 2021)

INFORME
PROPUESTA
FINAL
(Jun 2021)

INFORME
FINAL
NUEVOS
CONTENIDOS
(Ago 2021)

INFORME
FINAL
POSIBLES
CONTRATAS
(Mayo 2021)

SISTEMA
EVALUACIÓN
PERMANENTE
(Anual)

VALIDACIÓN
PROPUESTA
CONSENSUADA
(Jul 2021)

DETALLE AGENDA LEGISLATIVA- Combate al narcotráfico y crimen organizado

Iniciativa	Boletín	Estado
Modernización Sistema de Inteligencia	12234-02	2do trámite, suma urgencia (45 urgencias)
Ley corta Antiterrorista	12589-07	1er trámite, discusión inmediata (51 urgencias)
Combate Narcotráfico y crimen organizado	13588-07	1er trámite, discusión inmediata (24 urgencias)
Ley Juan Barrios	13719-07	1er trámite, discusión inmediata (18 urgencias)
Ley de Control de Armas	5254-02	2do trámite, urgencia suma (43 urgencias)
Ley contra el Crimen Organizado	13982-25	1er trámite, urgencia suma
Fortalece la fiscalización y la persecución de los delitos de robo madera en troza	12001-25	Rechazado

DETALLE AGENDA LEGISLATIVA- Reformas Institucionales

Iniciativa	Boletín	Estado
Modernización Policías	12250-25	3er trámite, suma urgencia (44 urgencias)
Estatuto Protección de las Fuerzas de Orden y Seguridad	13124-07	1er trámite, suma urgencia (30 urgencias)
Especialización Policías	12699-07	1er trámite, suma urgencia (31 urgencias)

DETALLE AGENDA LEGISLATIVA- SEGURIDAD CON ENFOQUE CIUDADANO

Iniciativa	Boletín	Estado
Resguardo de Infraestructura crítica por FFAA	13086-07	Comisión mixta, urgencia suma (28 urgencias)
Sistema Táctico de Operación Policial (STOP)	11705-25	2do trámite, urgencia simple (45 urgencias)
Ley Anti encapuchados	12894-07	1er trámite, urgencia suma (37 urgencias)
Ley Anti barricadas	13090-25	Aprobado
Modifica Código Penal para aumentar penas del delito de usurpación de inmuebles o derechos reales	12379-07	1er trámite, urgencia simple
Defensoría de las Víctimas	13991-07	1er trámite, urgencia suma
Fuegos artificiales	12649-25	En TC para posterior promulgación
Sanciona carreras clandestinas	12065-15	2do trámite, urgencia suma (25 urgencias)
Cierre de calles y pasajes	12116-06	1er trámite, sin urgencia